

Отзыв

на автореферат «Взаимодействие институтов военного и гражданского губернаторства в управлении Оренбургской губернией в конце XVIII-первой половине XIX в.» Семеновы Наталии Леонидовны
на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. Отечественная история

Представленное исследование Н.Л. Семеновы посвящено актуальной проблеме современной историографии – истории государственного управления Российской империи, для которой во все исторические периоды большое значение имело создание эффективных моделей территориального устройства, институтов надзора; выстраивание отношений «центр-периферия». В данной работе впервые в историографии рассмотрен процесс взаимодействия институтов военного и гражданского губернаторства в управлении Оренбургской губернией, представлявшей в конце XVIII – первой половине XIX в. пограничный макрорегион. Проведенное исследование «встраивает» региональную модель в общеимперскую систему, что существенно расширяет представления современной науки о вариативности имперских административных практик. Важной особенностью рассматриваемой диссертации является значительное внимание, которое автор уделил анализу «технологии власти», то есть процедуре принятия решений с учетом управленческой вертикали и горизонтали.

В автореферате диссертации четко определены цель, задачи, предмет, объект исследования. Не вызывают возражений обоснование хронологических и территориальных рамок работы. Во введении автореферата довольно обобщенно представлена «Степень научной разработанности темы исследования», однако, параграф 1.2. «Основного содержания диссертации» (С. 16-21) дает полное представление об основных теоретических и методологических направлениях изучения проблемы, что помогает определить научную актуальность и новизну диссертации Н.Л. Семеновы. Методология и методы исследования полностью соответствуют цели и задачам, базируются на принципах институционального и

неоинституционального, социокультурного, регионально-управленческого подходов. Умелое сочетание различных методов позволили автору достичь поставленной цели.

Достоинством работы является солидная источниковая база, которая включает документы 37 фондов семи архивохранилищ: РГИА, ГАРФ, РГАДА, РГВИА, Национального архива Республики Башкортостан (НА РБ), Государственного архива Оренбургской области (ГАОО), Научного архива Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук (НА УФИЦ РАН). Автору удалось привлечь максимально широкий круг документов разных видов для изучения реальной административной практики. Важно подчеркнуть, что впервые введены в научный оборот формулярные списки гражданских губернаторов, вице-губернаторов, губернских прокуроров, что позволило дополнить картину кадрового состава высшего губернского чиновничества Российской империи конца XVIII – первой половины XIX в. Процесс взаимодействия институтов военного и гражданского губернаторства был изучен на основе делопроизводственных документов, исходящих из канцелярий военного и гражданского губернаторов, губернского правления, что помогло выяснить его основные формы и способы.

Можно согласиться с выводом автора, что региональная политика правительства в отношении Оренбургской губернии в конце XVIII – первой половине XIX в. последовательно решала задачи интеграции региона в общероссийское административное пространство, учитывая специфику края, что привело к созданию особой модели управления, предполагавшей взаимодействие институтов военного и гражданского губернаторства (С. 9). Рассматривая проектную деятельность военных губернаторов, Н.Л. Семенова интерпретирует ее в контексте политики реформирования системы местного управления, проводившейся в Российской империи в 1820-е гг., прослеживает эволюцию ее цели и задач (С. 9).

Автор пришла к выводам, что подчиненное положение гражданского губернатора по отношению к военному, управляющему «гражданской частью», определяло способы и формы взаимодействия. Однако, административная деятельность начальника губернии осложнялась отсутствием разграничения функций по гражданскому управлению с военным губернатором, четких правил взаимодействия между учреждениями различных ведомств в местном управлении, сосредоточением слишком обширных функций в МВД. Вместе с тем, именно институт военного губернаторства обеспечивал межведомственное взаимодействие.

В автореферате Н.Л. Семенова подчеркивает, что полномочия военных губернаторов, как главных начальников Оренбургской губернии, не были отражены в конкретном законодательном акте, а «регулировались дополнительно именными указами и ситуативно-институциональными решениями, что придавало им черты некоторой определенности» (С. 26). Однако не указывает, как это отражалось на их деятельности.

Кроме того, автор совершенно обоснованно включила в состав институтов военного и гражданского губернаторства чиновников по особым поручениям, подчеркнув их значительную роль в реальном управлении, но из содержания автореферата не вполне понятно, чем это было обусловлено. Хотелось бы услышать ответ на данный вопрос на защите.

Отмеченные замечания не влияют на общую положительную оценку работы.

Исследование Н.Л. Семеновой прошло довольно убедительную апробацию: опубликованы монография, 78 статей (23 из них – в журналах, рекомендованных ВАК, 6 – в рецензируемых научных изданиях, индексируемых в базах данных Scopus и Web of Science Core Collection).

Считаю, что диссертационное исследование Н.Л. Семеновой «Взаимодействие институтов военного и гражданского губернаторства в управлении Оренбургской губернией в конце XVIII-первой половине XIX в.», судя по представленному автореферату, имеет существенную научно-

теоретическую и практическую ценность, соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. – Отечественная история.

Профессор, заведующий кафедры истории и религиоведения Актюбинского регионального университета им. К. Жубанова, д.и.н. (специальность 5.6.1. Отечественная история)



Избасарова Гульбану Болатовна

01.11.2021.

Актюбинский региональный университет
им. К. Жубанова

030000 Казахстан. г. Актобе

пр. А. Молдагуловой, 34

тел.: +7(7132)54-06-19

E-mail: zhubanov@mail.ru

официальный сайт организации: <http://zhubanov.edu.kz>